



ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА РАДА

вул. М. Грушевського, 8, м. Тернопіль, 46021, тел. (0352) 43-11-16, тел./факс 52-21-05
E-mail: ovm@reg-adm.gov.te.ua Web: www.te-rada.org Код ЄДРПОУ 24630220

29.12.2021 № 02-1966 на № _____ від _____

Обласні ради України (за списком)

Про розгляд рішення

Надсилаємо для розгляду та відповідного реагування рішення Тернопільської обласної ради від 15 грудня 2021 року № 392 «Про звернення депутатів Тернопільської обласної ради до Президента України Зеленського В.О., Конституційного Суду України, Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О., народних депутатів України, обласних рад України щодо захисту прав на недоторканість приватної власності у зв'язку із законопроектом «Про систему громадського здоров'я» (реєстраційний номер 4142 від 22 вересня 2020 року)» (копія додається на 5 арк. в 1 прим.).

Голова Тернопільської
обласної ради

Кузьма 25-87-74

М.Й.ГОЛОВКО





**ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА РАДА
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
ЧЕТВЕРТА СЕСІЯ
РІШЕННЯ**

від 15 грудня 2021 року № 392
м. Тернопіль

Про звернення депутатів Тернопільської обласної ради до Президента України Зеленського В.О., Конституційного Суду України, Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О., народних депутатів України, обласних рад України щодо захисту прав на недоторканість приватної власності у зв'язку із законопроектом «Про систему громадського здоров'я» (реєстраційний номер 4142 від 22 вересня 2020 року)

Розглянувши пропозиції депутата Тернопільської обласної ради Мисика Володимира Святославовича, враховуючи рекомендації постійної комісії Тернопільської обласної ради з питань законності, запобігання корупції, регламенту, депутатської діяльності та здійснення демократичного цивільного контролю за сектором безпеки, оборони і правоохоронними органами, керуючись частиною другою статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Тернопільська обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Прийняти звернення депутатів Тернопільської обласної ради до Президента України Зеленського В.О., Конституційного Суду України, Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О., народних депутатів України, обласних рад України щодо захисту прав на недоторканість приватної власності у зв'язку із законопроектом «Про систему громадського здоров'я» (реєстраційний номер 4142 від 22 вересня 2020 року), що додається.

2. Це рішення та звернення надіслати до Президента України Зеленського В.О., Конституційного Суду України, Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О., народних депутатів України для розгляду та відповідного реагування, обласних рад України для підтримки, а також оприлюднити на офіційному веб-сайті Тернопільської обласної ради.

3. Контроль за виконанням рішення доручити постійній комісії Тернопільської обласної ради з питань законності, запобігання корупції, регламенту, депутатської діяльності та здійснення демократичного цивільного контролю за сектором безпеки, оборони і правоохоронними органами.

**Голова Тернопільської
обласної ради**



М.Й.ГОЛОВКО

Звернення

**депутатів Тернопільської обласної ради до Президента України
Зеленського В.О., Конституційного Суду України, Голови Верховної Ради
України Стефанчука Р.О., народних депутатів України, обласних рад
України щодо захисту прав на недоторканість приватної власності у
зв'язку із законопроектом «Про систему громадського здоров'я»
(реєстраційний номер 4142 від 22 вересня 2020 року)**

У зв'язку з пандемією коронавірусної хвороби всі держави світу приймають ті чи інші закони та підзаконні акти, мета яких запобігти поширенню хвороби і захистити життя та здоров'я своїх громадян. Це – благородна мета, що безумовно заслуговує на всебічну підтримку та суспільне схвалення. Проте прийнятий Верховною Радою України у першому читанні законопроект «Про систему громадського здоров'я» (реєстраційний номер 4142 від 22 вересня 2020 року), окрім доволі дискусійних питань щодо громадських прав у сфері охорони здоров'я, містить загрозу порушення прав на недоторканість приватної власності.

Слід зазначити, що стосовно законопроекту отримано негативний висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України та РНБО. По суті, положення законопроекту порушують ряд конституційних норм, міжнародні правові норми та принципи прав людини і громадянина. Важливим, проте погано висвітленим, аспектом критики законопроекту є норма, згідно з якою будь яке рухоме та нерухоме майно незалежно від форми власності може бути відчужене для потреб боротьби з епідемією без окремого введення надзвичайного стану. Тут відкривається широке поле для зловживань владою, корупції та, як наслідок, - розвалу соціально-економічної структури суспільства.

Зокрема, положення статей 7 і 20 законопроекту передбачають норми правового регулювання встановлення та відміни карантину.

Стосовно положень зазначених статей повинно бути враховано те, що відповідно до статі 64 Конституції України конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України.

В умовах воєнного або надзвичайного стану можуть встановлюватися окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень.

Обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина є можливим у випадках, визначених Конституцією України. Таке обмеження може встановлюватися виключно законом – актом, ухваленим Верховною Радою України як єдиним органом законодавчої влади в Україні.

Встановлення такого обмеження підзаконним актом суперечить положенням Конституції України. Відтак, наділення Кабінету Міністрів України повноваженням приймати рішення про встановлення карантину з визначенням підстав та порядку обов'язкової самоізоляції, обсервації, госпіталізації до спеціалізованих закладів охорони здоров'я та встановленням тимчасових обмежень прав фізичних і юридичних осіб та додаткових

обов'язків, що покладаються на них, вступає у суперечність з положеннями Конституції України.

Вказана правова позиція також відображена у Рішенні Конституційного Суду України від 28 серпня 2020 року № 10-р/2020 у справі за конституційним поданням Верховного Суду щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та етапів послаблення протиепідемічних заходів», положень частин першої, третьої статті 29 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», абзацу дев'ятого пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»».

Викликають сумнів щодо відповідності Конституції України і такі норми законопроекту, що надають право місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування, на територіях, де встановлено карантин, зокрема:

1) залучати підприємства, установи, організації незалежно від форм власності до виконання заходів з локалізації та ліквідації епідемії чи спалаху інфекційної хвороби;

2) залучати для тимчасового використання транспортні засоби, будівлі, споруди, обладнання, інше майно підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, необхідне для здійснення профілактичних і протиепідемічних заходів, із наступним повним відшкодуванням у встановленому законом порядку його вартості або витрат, пов'язаних з його використанням;

3) установлювати особливий режим в'їзду на територію карантину, переміщення та виїзду з неї громадян і транспортних засобів, а у разі необхідності - проводити санітарний огляд речей, багажу, транспортних засобів та вантажів;

4) створювати на в'їздах і виїздах із території карантину, окремих адміністративно-територіальних одиниць контрольно-пропускні пункти, залучати в установленому порядку для роботи в цих пунктах військовослужбовців, працівників, матеріально-технічні та транспортні засоби підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, частин та підрозділів центральних органів виконавчої влади, що реалізують державну політику у сферах оборони і військового будівництва, охорони громадського порядку.

5) організовувати на території карантину роботу тимчасових спеціалізованих закладів охорони здоров'я з особливим протиепідемічним режимом - спеціалізовані лікарні, ізолятори, обсерватори, використовуючи для цього приміщення закладів охорони здоров'я, оздоровчих, навчальних закладів тощо. Порядок створення та функціонування тимчасових спеціалізованих закладів охорони здоров'я з особливим протиепідемічним режимом встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом передбачається також запровадити, що обов'язковій госпіталізації до стаціонарних або тимчасових спеціалізованих закладів охорони здоров'я підлягають хворі на особливо небезпечні та небезпечні інфекційні хвороби, а також особи з симптомами таких хвороб у випадках, визначених у рішенні про встановлення карантину.

Суперечливими в правовому полі вбачаються положення законопроекту, згідно з якими:

1) на територіях, де встановлено карантин, місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування надається право «залучати для тимчасового використання транспортні засоби, будівлі, споруди, обладнання, інше майно підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, необхідне для здійснення профілактичних і протиепідемічних заходів, із наступним повним відшкодуванням у встановленому законом порядку його вартості або витрат, пов'язаних з його використанням». Адже чинне законодавство не визначає процедуру залучення такого майна та зазначений порядок відшкодування, а розділ IX «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту не містить відповідних змін;

2) суб'єкти господарювання зобов'язані, зокрема, «усувати за поданням посадових осіб уповноваженого органу у сфері громадського здоров'я, органу державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог санітарного законодавства у відповідній сфері від роботи, навчання, відвідування закладів освіти осіб, які є носіями збудників інфекційних хвороб, хворих на небезпечні для оточуючих інфекційні хвороби, або осіб, які були в контакті з такими хворими, з виплатою у встановленому законодавством порядку допомоги з соціального страхування, а також осіб, які ухиляються від обов'язкового медичного огляду або щеплення проти інфекційних хвороб, згідно із законодавством»;

3) місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання та фізичні особи зобов'язані всебічно сприяти проведенню робіт в осередках інфекційних хвороб, оперативно надавати працівникам, які їх виконують, достовірну інформацію щодо санітарно-епідемічної ситуації, а в необхідних випадках забезпечувати їх транспортом, засобами зв'язку, приміщеннями для роботи та відпочинку, продуктами харчування, спеціальним одягом, взуттям, захисними засобами та засобами для санітарної обробки тощо;

4) у разі запровадження режиму надзвичайної ситуації, режиму надзвичайного стану або інших режимів, встановлених законодавством, на відповідних територіях для регулювання діяльності органів влади, суб'єктів господарювання та громадян тимчасово на термін дії відповідного режиму у разі неможливості забезпечення дотримання державних медико-санітарних нормативів та евакуації людей, замість державних медико-санітарних нормативів та правил можуть застосовуватися відповідні допустимі параметри впливу на організм людини фізичних, хімічних та біологічних факторів у надзвичайних ситуаціях;

5) дітям, які не отримали профілактичних щеплень згідно з календарем щеплень, відвідування закладів освіти і дитячих закладів оздоровлення та відпочинку забороняється. У разі якщо профілактичні щеплення дітям проведено з порушенням установлених строків у зв'язку з медичними протипоказаннями, при благополучній епідемічній ситуації за рішенням консилиуму відповідних лікарів вони можуть бути прийняті до відповідного закладу освіти і дитячого закладу оздоровлення та відпочинку та відвідувати його;

6) для потреб регулювання діяльності органів влади, суб'єктів господарювання та громадян при запровадженні режиму надзвичайної ситуації, режиму надзвичайного стану або інших режимів на відповідних територіях та спеціальних засобів/заходів, встановлених законодавством, встановлюються допустимі параметри впливу на організм людини фізичних, хімічних та біологічних факторів у надзвичайних ситуаціях.

Завданням відповідальної влади повинно бути забезпечення добробуту громадян. Натомість прийняття законопроекту «Про систему громадського здоров'я» (реєстраційний номер 4142 від 22 вересня 2020 року) в цілому у другому читанні загрожує не тільки розколом українського суспільства, але й порушенням фундаментальних прав українців, недоторканості приватної власності, яка є ознакою правової держави.



Прийнято
на першому пленарному засіданні
четвертої сесії Тернопільської обласної
ради сьомого скликання
15 грудня 2021 року
м. Тернопіль