

ПРОЕКТ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ Одеської обласної ради на 2022-2024 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Антикорупційну програму Одеської обласної ради на 2022-2024 роки (далі - Антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог частини 1 статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 року за № 87/31539, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до статті 140 Конституції України, статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Одеська обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст області, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим Законом та іншими законами, а також повноважень, переданих їй сільськими, селищними, міськими радами.

Метою Антикорупційної програми є створення та впровадження комплексної системи правових, соціально-економічних, організаційно-управлінських та інших заходів щодо запобігання та протидії корупції в діяльності обласної ради.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб обласної ради; забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків; запобігти порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності та належного

виконання особами положень і вимог, визначеними положеннями про відділи, посадовими інструкціями, а також та інших нормативно-правових актів.

Терміни в Антикорупційній програмі вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про запобігання корупції».

Антикорупційна програма поширюється на її учасників (далі - учасники), якими є:

- депутати Одеської обласної ради;
- працівники виконавчого апарату Одеської обласної ради;
- працівники управління майном обласної ради.

Основними завданнями Антикорупційної програми є:

- забезпечення належного рівня знань антикорупційного законодавства посадовими особами обласної ради шляхом проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі проведення семінарів, навчань);

- забезпечення якісного добору кадрів на засадах прозорого та неупередженого конкурсного відбору;

- перевірка факту подання посадовими особами місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради, які в ній працюють (працювали), декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;

- проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад із підвищеним корупційним ризиком, перелік котрих затверджений Національним агентством з питань запобігання корупції;

- ознайомлення осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті обласної ради, зі спеціальними обмеженнями, встановленими Законами України «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про запобігання корупції», Загальними правилами етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затвердженими наказом Національного агентства України з питань державної служби від 05.08.2016 № 158;

- виявлення в діяльності посадових осіб обласної ради ризиків, сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;

- вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення в діяльності посадових осіб обласної ради ризиків, сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;

- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків і неправомірної вигоди, сумісництва,

суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради морально-етичних норм поведінки під час виконання посадових обов'язків та у побуті;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

- здійснення антикорупційного контролю за рішеннями, прийнятими Одеською обласною радою;

- забезпечення доступу до публічної інформації, дотримання принципів прозорості та неупередженості при висвітленні її на офіційному вебсайті обласної ради;

- здійснення інших заходів, визначених вимогами чинного законодавства України.

Загальна відомча політика обласної ради щодо запобігання та протидії корупції базується на принципах верховенства права і закону, пріоритету прав і свобод людини та громадянина, відкритості та прозорості діяльності, удосконалення внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції, участі посадових осіб та депутатів обласної ради у формуванні та реалізації антикорупційних процедур, невідворотності, відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Крім того, загальна відомча політика обласної ради щодо запобігання та протидії корупції полягає у виявленні основних причин порушення антикорупційного законодавства (а також неефективних заходів управління, прогалин у правовому регулюванні діяльності підрозділів виконавчого апарату обласної ради), розробці та запровадженні ефективного внутрішнього механізму усунення або мінімізації корупційних чинників.

Обласна рада в межах своїх повноважень здійснює заходи з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції, такі як:

- заходи щодо виявлення конфлікту інтересів та його врегулювання, контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

- здійснення внутрішнього контролю щодо своєчасного подання декларацій посадовими особами обласної ради та особами, які раніше працювали та мали статус посадової особи обласної ради;

- забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб;

- створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості у діяльності обласної ради;

- здійснення контролю за додержанням посадовими особами обласної ради вимог етичних норм поведінки;
- організація проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посади, пов'язаної з виконанням функцій місцевого самоврядування;
- проведення правового аналізу проектів нормативно-правових та інших актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;
- проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;
- проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, зокрема за рахунок підтримки на офіційному веб-сайті обласної ради розділу «Антикорупційна діяльність»;
- виявлення ризиків у діяльності посадових осіб виконавчого апарату обласної ради, депутатів обласної ради, які негативно впливають на виконання функцій місцевого самоврядування та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової та взаємодія зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції;
- інші заходи щодо запобігання і протидії корупції, передбачені чинним законодавством України.

Текст Антикорупційної програми перебуває у постійному відкритому доступі на офіційному веб-сайті Одеської обласної ради в розділі «Запобігання проявам корупції»

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють

Корупційний ризик - ймовірність того, що відбудеться подія корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, яке негативно вплине на досягнення органом місцевого самоврядування визначених цілей та завдань.

Виявлення корупційних ризиків, найбільш вразливих до корупції процесів, які мають місце під час здійснення посадовими особами та депутатами обласної ради своїх повноважень, а також причин та умов, що сприяють виникненню корупційних схем, є одним із основних напрямів у сфері запобігання та протидії корупції.

Об'єктивне оцінювання корупційних ризиків є необхідним для профілактики порушень антикорупційного законодавства та надає можливість забезпечити відповідність антикорупційних заходів специфіці

діяльності та раціонально використовувати ресурси, спрямовані на проведення відповідної роботи.

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради проведено у відповідності до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.грудня.2016 № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31.

Оцінювання корупційних ризиків проводилось Комісією з оцінки корупційних ризиків в Одеській обласній раді, утвореною рішенням обласної ради від 18 червня 2021 року № 195-IX (далі - Комісія) згідно з робочим планом, затвердженим головою комісії _____ липня 2022 року.

З метою прозорості та відкритості розпорядження голови було розміщено на офіційному веб-сайті Одеської обласної ради.

Згідно з робочим планом визначено об'єкти оцінки корупційних ризиків, необхідні джерела інформації, методи та способи оцінки корупційних ризиків, відповідальні особи та строки проведення оцінки.

Комісія визначила вразливі до ризиків функції та завдання обласної ради, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів її виконавчого апарату. Також було проведено аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища обласної ради на предмет виявлення чинників корупційних ризиків в організаційно-управлінській діяльності. Вивчено законодавчі та внутрішні організаційно-розпорядчі акти, які регулюють діяльність обласної ради та її органів на предмет виявлення дискреційних повноважень та норм, що сприяють вчиненню корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень.

Оцінювання корупційних ризиків здійснено за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків в Одеській обласній раді виконано всі заплановані робочим планом заходи з ідентифікації корупційних ризиків; проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;
- визначено коло осіб відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;
- ідентифіковано корупційні ризики;
- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;

- проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Одеської обласної ради затверджено звіт (додається), який містить опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Одеської обласної ради, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі відповідальних суб'єктів за їх виконання та необхідні ресурси).

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Навчальна та інформаційно-роз'яснювальна робота, яка буде проводитись серед учасників Антикорупційної програми спрямована на неухильне дотримання вимог антикорупційного законодавства та формування негативного ставлення до проявів корупції, а також підвищення рівня авторитету Одеської обласної ради як органу місцевого самоврядування. Навчальна та інформаційно-роз'яснювальна робота буде проводитися впродовж дії Антикорупційної програми та включатиме заходи:

- проведення тренінгів, навчань-, семінарів з питань дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції»;
- своєчасне доведення до відома змін в антикорупційному законодавстві;
- забезпечення участі Уповноваженої особи з питань запобігання корупції- консультанта відділу юридичного забезпечення виконавчого апарату обласної ради у семінарах, тренінгах, нарадах з роз'яснення антикорупційного законодавства, які проводяться Національним агентством з питань запобігання корупції;
- проведення роз'яснювальної роботи з новопризначеними працівниками з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства.

Навчальні заходи з питань дотримання антикорупційного законодавства України серед учасників Антикорупційної програми проводитимуться не рідше одного разу на півріччя з урахуванням актуальних тем:

- «Подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування»;
- «Конфлікт інтересів: поняття, склад, відповідальність»;
- «Правила етичної поведінки в рамках Закону України «Про запобігання корупції»;
- «Відповідальність за вчинення корупційного та пов'язаного з корупцією правопорушення»;

- «Правовий статус викривача»;
- «Поняття подарунку, обмеження їх отримання, настання юридичної відповідальності».

Для новопризначених працівників виконавчого апарату Одеської обласної ради в обов'язковому порядку в день призначення проводити індивідуальний вступний інструктаж щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства.

Проведення індивідуального інструктажу для осіб, які звільняються з виконавчого апарату Одеської обласної ради щодо обмежень наявних після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого, самоврядування та своєчасного подання декларацій.

Систематичне розміщення інформації у розділі «Запобігання проявам корупції» на офіційному веб-сайті Полтавської обласної ради з питань антикорупційного законодавства.

Своєчасне повідомлення про зміни в антикорупційному законодавстві на апаратних нарадах.

Крім того, учасники Антикорупційної програми направлятимуться для участі в конференціях, семінарах^ тренінгах, засіданнях «круглих столів» та інших навчальних заходах антикорупційного спрямування, що проводитимуться Інститутом підвищення, кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного, управління при Президентові України, Національним агентством з питань запобігання корупції та іншими установами і організаціями в Україні.

Детальний опис заходів стосовно усунення (мінімізації) корупційних ризиків, строки виконання заходів та відповідальні особи за їх виконання, ресурси та очікувані результати наведено в додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Одеської обласної ради, який включено до Антикорупційної програми.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного ого перегляду Антикорупційної програми

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції (далі - Уповноважена особа) спільно з постійною комісією з питань забезпечення правоохоронної діяльності, боротьби з корупцією, забезпечення прав і потреб військових та учасників бойових дій (далі - Постійна комісія) забезпечують контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснюють моніторинг впровадження цих заходів.

Уповноважена особа в свою чергу забезпечує координацію Діяльності структурних підрозділів виконавчого апарату Одеської обласної ради щодо визначених заходів у Антикорупційній програмі; узагальнює отриману інформацію; здійснює моніторинг впровадження визначених заходів та

проводить їх оцінку; аналізує результати здійснених заходів, своєчасності їх виконання, впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику.

За результатами півріччя виконавці Антикорупційної програми інформують Уповноважену особу про вжиті заходи з виконання Антикорупційної програми.

Крім того, під час моніторингу враховуються зміни в антикорупційному законодавстві, здійснюється оцінка виконання заходів Антикорупційної програми та за необхідності проводиться виявлення нових, корупційних ризиків. Таку оцінку здійснює Комісія.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою, проводитиметься з урахуванням критеріїв:

- повнота виконання;
- своєчасність виконання;
- ефективність здійснення.

Вважати захід виконаним у повному обсязі щодо:

- ініціювання внесення змін до законодавства - з дати направлення пропозиції суб'єкту нормотворення;
- підготовки організаційно-розпорядчого документа - з дати підписання відповідальною особою;
- розробки документів методичного характеру - з дати погодження відповідним структурним підрозділом виконавчого апарату Одеської обласної ради;
- навчання - з дати проведення заходу;
- підготовки документів, які підлягають передачі іншим суб'єктам - з дати передачі його до такого органу.

Вважати захід виконаним своєчасно щодо:

- ініціювання змін до законодавства - у разі, якщо пропозиції внесені суб'єкту нормотворення не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- підготовки іншого організаційно-розпорядчого документа - у разі, якщо його підписано відповідальною особою не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- розробки документів методичного характеру - у разі, якщо їх передано на розгляд відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату Одеської обласної ради не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;
- навчання - у разі, якщо його проведено не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою;

- підготовки документів, які підлягають передачі іншим суб'єктам - у разі, якщо його спрямовано до такого органу не пізніше останнього робочого дня місяця, визначеного Антикорупційною програмою.

Вважати захід виконаним ефективно у разі:

- створення умов для мінімізації ідентифікованого корупційного ризику у зв'язку з виданням нормативно-правового акту, прийняттям організаційно-розпорядчого документа, проведенням заходів навчального та методичного характеру тощо;

- мінімізації ідентифікованого корупційного ризику, що підтверджено даними статистичної звітності, судовою, іншою правозастосовною практикою;

- підвищення рівня довіри громадян до Одеської обласної ради (за даними моніторингу оприлюднення інформації про роботу Одеської обласної ради, соціологічного опитування тощо);

- зміцнення позитивного іміджу Одеської обласної ради, у тому числі на міжнародному рівні (з урахуванням громадської думки, проведених соціологічних та інших досліджень).

Комісії під час проведення оцінки результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою, у разі порушення строків, неповноти виконання заходу або неефективності вжитих заходів з'ясувати наступні питання:

- пов'язаність невиконання, несвоєчасного або неповного виконання заходу із неналежною організацією його виконання та нездійсненням моніторингу результату його впровадження з боку керівництва;

- доцільність внесення змін до Антикорупційної програми.

Антикорупційна програма переглядається у наступних випадках:

- виявлення нових корупційних ризиків;

- внесення змін до національного законодавства (зокрема антикорупційною);

- недостатня ефективність заходів, які закріплені в Антикорупційній програмі;

- надання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції щодо удосконалення змісту Антикорупційної програми;

Зміни до Антикорупційної програми вносяться шляхом прийняття рішення Одеською обласною радою. Після прийняття рішення, текст Антикорупційної програми оприлюднюється на офіційному веб-сайті Одеської обласної ради у вільному доступі та направляється на затвердження Національному агентству з питань запобігання з питань запобігання корупції.

Виконання Антикорупційної програми надасть змогу здійснити наступні заходи з проведення антикорупційної реформи, зокрема:

- забезпечити формування та реалізацію державної антикорупційної політики;
- вжиття невідкладних заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у разі його виникнення в діяльності працівників та депутатів Одеської обласної ради;
- дотримання, правил етичної поведінки, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції»;
- дотримання вимог фінансового контролю депутатами Одеської обласної ради, працівниками виконавчого апарату Одеської обласної ради та управління майном обласної ради;
- запровадження дієвих антикорупційних заходів у діяльності Одеської обласної ради;
- підвищення рівня довіри населення до органу місцевого самоврядування.

V. Інші заходи спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Управління майном спільної власності Одеської обласної ради забезпечує вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання та протидії корупції в діяльності підприємств, установ і закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області та перебувають у власності обласної ради; здійснює координацію діяльності підприємств, установ, закладів, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області та перебувають у власності обласної ради, щодо розроблення у випадках, визначених статтею 62 Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційних програм відповідних юридичних осіб, які в обов'язковому порядку затверджуються їхніми керівниками.

Передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури і заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов'язковими до виконання всіма юридичними особами, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Одеської області та перебувають у власності обласної ради.

Консультант - уповноважений з питань
запобігання та виявлення корупції
апарату обласної ради

Андрій СКОМОРОЩЕНКО

« ____ » _____ 2021 року