



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України, Голови Одеської обласної державної адміністрації щодо не врахування позиції мешканців Ізмаїльського району Одеської області при затвердженні найменування Придунайської об'єднаної територіальної громади

З урахуванням норм Конституції України, Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та Методики формування спроможних територіальних громад, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 року № 214, виходячи з історичних, культурних, соціально-економічних, географічних та етнічних особливостей сільських населених пунктів багатонаціонального Ізмаїльського району Одеської області, де протягом багатьох десятиліть компактно проживають громадяни України різних національностей, беручи до уваги неабиякий суспільний розголос, з метою збереження соціальної злагоди та ідентичної самобутності кожної національності Ізмаїльського району без прив'язки найменування об'єднаної територіальної громади до назви населеного пункту, визначеного її адміністративним центром, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України, голови Одеської обласної державної адміністрації щодо не врахування позиції мешканців Ізмаїльського району Одеської області при затвердженні найменування Придунайської об'єднаної територіальної громади (додається).

2. Надіслати це звернення до Прем'єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України, голови Одеської обласної державної адміністрації.

Голова обласної ради

Сергій ПАРАЩЕНКО

10 серпня 2020 року
№ 1397-VII

Додаток
до рішення обласної ради
від 10 серпня 2020 року
№ 1397-VII

ЗВЕРНЕННЯ

**депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-Міністра України,
Міністра розвитку громад та територій України, Голови Одеської
обласної державної адміністрації щодо не врахування позиції мешканців
Ізмаїльського району Одеської області при затвердженні найменування
Придунайської об'єднаної територіальної громади**

Мешканців територіальних громад, що належать до Ізмаїльського району Одеської області, представників громадськості та депутатів місцевих рад (звернення депутатів Ізмаїльської районної ради до Кабінету Міністрів України щодо найменування об'єднаної територіальної громади від 12 червня 2020 року № 636-VII) непокоїть ігнорування виконавчою владою позиції найчисельнішого району Одещини щодо найменування новоствореної об'єднаної територіальної громади.

Так, до 14 травня 2020 року в перспективному плані формування ОТГ в Одеській області фігурувала назва «Придунайська об'єднана територіальна громада», котру погодили районні депутати, сільські голови та громадськість населених пунктів Ізмаїльського району. Але вже 27 травня 2020 року під час затвердження Кабінетом Міністрів України перспективного плану громад Одеської області назву було змінено на «Саф'янівську об'єднану територіальну громаду», що викликало неабиякий негативний суспільний резонанс. Ця ж назва відображена у розпорядженні Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року №720 «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Одеської області».

Вказану зміну назви було вмотивовано частиною 4 статті 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (далі - Закон), відповідно до якої найменування об'єднаної територіальної громади, як правило, є похідним від найменування населеного пункту (села, селища, міста), визначеного її адміністративним центром.

Проте, ключовим у даній ситуації є факт суто рекомендаційного характеру наведеної правової норми, адже Закон не зобов'язує, а лише рекомендує прив'язувати назву ОТГ до назви відповідного адміністративного центру, про що чітко свідчить вживання законодавцем словосполучення «як правило» зі смисловим наповненням на кшталт «здебільшого», «переважно», «зазвичай». Виходячи з правил буквального та системного тлумачення статті нормативно-правового акту, відмова від такого узгодження найменування ОТГ з будь-якою іншою назвою не є порушенням чинного законодавства, адже в останньому не міститься імперативної норми щодо такого узгодження.

Відносини, що виникають у процесі добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст, а також розробки перспективного

плану формування територій громад є комплексним питанням і крім Закону регулюються «Методикою формування спроможних територіальних громад», затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 року № 214 (далі - Методика). Саме цей правовий акт визначає порядок розроблення перспективного плану формування територій громад АРК, області та умови формування проектних спроможних територіальних громад. Згідно положень пункту 4 Методики, проекти перспективних планів об'єднаних територіальних громад розробляються із залученням представників органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та громадськості відповідних адміністративно-територіальних одиниць. Таким чином, немає жодних підстав, аби не прислухатись до жителів громад району, котрі реалізують своє законне право та висловлюють власне бачення найменування ОТГ, у якій проживатимуть. Крім того, врахувати таку позицію та відсутність імперативної норми щодо протилежного - це обов'язок облдержадміністрації та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи викладене, беручи до уваги неабиякий суспільний розголос, з метою збереження соціальної злагоди та ідентичної самобутності кожної національності Ізмаїльського району без прив'язки найменування об'єднаної територіальної громади до назви населеного пункту, визначеного її адміністративним центром, представляючи спільні інтереси територіальних громад, звертаємось до Вас з проханням врахувати позицію мешканців, громадськості та депутатів місцевих рад Ізмаїльського району Одеської області щодо збереження найменування «Придунайська об'єднана територіальна громада», а також забезпечити приведення нормативно-правових актів у відповідність саме з такою назвою.

Сподіваємось та розраховуємо на Ваше розуміння!