



У К Р А Ї Н А
О Д Е С Ь К А О Б Л А С Н А Р А Д А

Р І Ш Е Н Н Я

Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-Міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Голови Верховної Ради України щодо недопущення примусової децентралізації в Одеській області та врахування позиції громад

З метою забезпечення конституційного принципу вільного волевиявлення територіальних громад, передбаченого статтею 140 Конституції України, відповідно до якої місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України, враховуючи соціально-політичну напругу, викликану майбутнім прискоренням децентралізації у державі та в Одеській області зокрема, керуючись статтею 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Схвалити текст звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-Міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Голови Верховної Ради України щодо недопущення примусової децентралізації в Одеській області та врахування позиції громад (додається).

2. Надіслати вказане звернення Прем'єр-Міністру України, Міністру розвитку громад та територій України та Голові Верховної Ради України.

Голова обласної ради

Сергій ПАРАЩЕНКО

01 липня 2020 року
№ 1332-VII

ЗВЕРНЕННЯ

**депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-Міністра України,
Міністра розвитку громад та територій України та Голови Верховної
Ради України щодо недопущення примусової децентралізації
в Одеській області та врахування позицій громад**

Ми, депутати Одеської обласної ради, висловлюємо надзвичайну обуреність фактом повного ігнорування владою регіональних інтересів та вкотре наполягаємо на недопущенні примусової децентралізації в Україні.

Процес об'єднання громад, який проводиться в Україні в рамках політики децентралізації, розпочато ще 05 лютого 2015 року на виконання Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».

За цей час в Одеській області добровільно утворилась певна кількість громад, а значна кількість сіл, селищ та міст Одещини не змогли скористатися правом на об'єднання задля гармонійного соціально-економічного розвитку в майбутньому.

У прийнятому Урядом Перспективному плані об'єднання громад Одеської області, на жаль, не витримані принципи ані добровільності, ані соціально-економічної спроможності.

Наприклад, Кабінет Міністрів України не врахував звернення депутатів Одеської міської ради від 11 грудня 2019 року № 5475-VII щодо утворення ОТГ «Велика Одеса» в межах між Сухим і Григорівським лиманами та перспективним транспортним коридором «ЧЕС – Євразійський» (залізничний та автомобільний) як об'їзної дороги Одеси, адже м. Одеса - це найбільш густонаселений обласний центр з потужним економічним потенціалом та великий транспортний вузол країни.

На сьогодні щільність населення Одеси становить 6 185 осіб/км². Для порівняння: у Дніпрі – 2 750 осіб/км², Києві – 3 190 осіб/км², Харкові – 4 781 осіб/км².

Здавалося б, держава включає до Перспективного плану об'єднання громад ОТГ лише при наявності рішень про добровільне об'єднання. Однак це не так, адже з незрозумілих причин Кабінет Міністрів України в деяких випадках акцентує на добровільності, іноді - на економічній спроможності, або виходить з якихось політичних питань.

Так, у квітні 2015 року депутатами Фонтанської сільської ради, на виконання приписів вказаного Закону, було зареєстровано звернення про створення Фонтанської об'єднаної територіальної громади у складі Новодофінівської (с. Нова Дофінівка, с. Вапнярка), Фонтанської (с. Фонтанка) і Крижанівської (с. Крижанівка, селище Ліски) сільських рад та розпочато відповідний процес об'єднання. Такий варіант об'єднання повністю

дублювався у Перспективному плані формування територій громад Одеської області, затвердженому Кабінетом Міністрів України у 2015 році.

У жовтні 2019 року сесією Новодофінівської сільської ради було прийнято одностайне рішення про об'єднання у Фонтанську ОТГ у складі Фонтанської, Новодофінівської і Крижанівської сільських рад. Беручи до уваги значні економічні переваги саме такого формату об'єднання, а також факт відображення у Перспективному плані формування територій громад Одеської області, затвердженому Кабінетом Міністрів України, були розпочаті громадські слухання, у результаті яких формат Фонтанської ОТГ у складі Фонтанської, Новодофінівської і Крижанівської сільських рад підтримало 2361 опитаних місцевих жителів, а формат Фонтанської ОТГ у складі Фонтанської, Олександрівської та Крижанівської сільських рад (ще один запропонований варіант) - лише 47 жителів.

Необхідно зауважити, що на сесії Одеської обласної ради, яка відбулась 26 листопада 2019 року, до оновленого Перспективного плану формування територій громад Одеської області було внесено зміни й передбачено створення Фонтанської ОТГ у складі Фонтанської і Новодофінівської сільських рад Лиманського району. Принципово, що Одеською обласною державною адміністрацією 20 грудня 2019 року було надано позитивний висновок щодо можливості створення Фонтанської ОТГ у вказаному складі, і після проведення сесій Фонтанської і Новодофінівської сільських рад 21 грудня 2019 року було створено Фонтанську ОТГ.

Разом з цим, Крижанівська сільська рада в частині формування спроможних громад області залишилась на бездоріжжі, адже неодноразово ухвалювала та скасовувала власні рішення щодо об'єднання в громади у різних форматах. Проте, саме такий склад Фонтанської ОТГ (Новодофінівська, Фонтанська і Крижанівська сільські ради) є найбільш логічним та доцільним з точки зору їх географічного розташування, економічної спрямованості та спільних соціально-економічних проблем. Олександрівська сільська рада має інше коло проблемних питань, які не співвідносяться з інтересами поряд розташованих та об'єднаних єдиними цілями згаданих вище сільських рад. Об'єднання в будь-яких інших форматах не лише порушує принцип добровільності, а й руйнує вже проведену плідну роботу щодо об'єднання у цих громадах.

Подібна ситуація складається й з Кирничанською ОТГ. Мешканці с.Кирнички, с. Острівне, с. Старі Трояни та с. Голиця провели громадські слухання, на яких відкрито висловили свою позицію щодо створення та входження до складу Кирничанської ОТГ. Результати слухань в кожному селі були затверджені відповідним рішенням сесії і надіслані для розгляду до Одеської обласної державної адміністрації. Підсумком розгляду зазначеної документації було внесення до Перспективного плану області Кирничанської ОТГ. Проте, на цей час зазначені села віднесли до Суворовської ОТГ, хоча жодних повідомлень чи заперечень з боку Одеської обласної державної адміністрації до сільських рад не надходило.

Звертаємо увагу, що варіант зі створення Суворовської ОТГ розглядався та виносився на громадське обговорення, однак громади його не підтримали.

До того ж, об'єднання усіх вищезазначених громад у Суворовську ОТГ порушує принцип доступності. Зони доступності потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад визначаються з урахуванням доступності публічних послуг у відповідних сферах, зокрема, часу прибуття для надання швидкої медичної дороги у невідкладних випадках та пожежної допомоги. Але фактично відстань від адміністративного центру в даному випадку буде сягати більше 30 км там, де частина доріг не має якісного покриття.

Також не зрозуміла ситуація із Зорянською ОТГ. При формуванні Перспективного плану територіальних громад в Одеській області не врахована думка громади с. Зоря. Село Зоря за всіма показниками методики формування громад спроможне бути адміністративним центром відповідної громади.

Слід звернути увагу, що у Красноокнянській, Семенівській та Карналіївській сільських радах було грубо порушено Закон України «Про добровільне об'єднання громад» та не надано можливості у передбачений законодавством спосіб приєднатися до Маяківської ОТГ.

Незважаючи на викладене, в оновленому та нещодавно оприлюдненому проєкті Перспективного плану, всупереч думці місцевого населення та позиції депутатів місцевих рад сформульовано іншу пропозицію формату всіх вищезазначених громад.

Зауважимо, що рішенням Одеської обласної ради від 25 жовтня 2019 року № 1139-VII «Про звернення депутатів Одеської обласної ради до Прем'єр-міністра України та Міністра розвитку громад та територій України щодо недопущення примусової децентралізації на території Одеської області та запобігання впровадженню нової моделі адміністративно-територіального поділу» депутатський корпус Одеської обласної ради вже висловлював свою принципову позицію щодо примусового об'єднання територій без урахування історичних, культурних і етнічних факторів, місцевих особливостей, а також вільного волевиявлення мешканців тієї чи іншої громади. Цим рішенням Одещина не лише відображає всі ідеї та наслідки децентралізації, а й засвідчує своє рішуче «проти», закликаючи виконавчу гілку влади прислухатися до власного народу та не впроваджувати невиважену концепцію поділу регіону на чотири райони, змінюючи формат навіть вже створених ОТГ.

Наразі органи місцевого самоврядування Одеської області не полишають спроб самостійно коригувати побудову територіальних одиниць у рамках регіону і вкотре закликають Українську владу дотримуватися принципу, закріпленого у статті 140 Конституції України, за яким місцеве самоврядування – це, насамперед, право територіальної громади, що також є першочерговою основою реформи децентралізації в Україні.

Враховуючи викладене, задля запобігання соціально-політичній напрузі та пов'язаним з цим неминучим конфліктам, а також з огляду на тривалий шлях добровільного об'єднання громад у фінансово спроможні громади, ми, депутати Одеської обласної ради, звертаємось до Прем'єр-Міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Голови Верховної Ради України з вимогою дотриматись принципу врахування інтересів усіх територіальних громад Одеської області.